

Российская Федерация
Промышленный
районный суд
г. Курска
305018, г. Курск,
ул. Энергетиков-2, 19, каб.320
тел. 4712(2) 37-10-15,
факс 4712(2) 37-07-69
e-mail: promyshleny.krs@sudrf.ru
22.05.2024г.

Прокурор САО г. Курска
г. Курск ул. Обоянская д. 23

Заказным с уведомлением

✓ МБДОУ «Дворец детского творчества»
305018, г. Курск, ул. Менделеева, д. 14

Комитет образования г. Курска
305004, г. Курск ул. Радищева д. 103

Администрация г. Курска
305000, г. Курск ул. Ленина д. 1

Главное Управление МЧС России по Курской
области
305000, г. Курск, ул. Можаевская, д. 6

ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области»
305001, г. Курск, ул. Белинского, д. 15А

Направляю в Ваш адрес копию решения Промышленного районного суда г. Курска от 27.04.2024г. по административному делу №2а-359/13-2024г. по административному исковому заявлению прокурора Сеймского административного округа г. Курска в интересах неопределенного круга лиц к МБУДО «Дворец детского творчества» о признании бездействия незаконным и возложении обязанности обеспечить антитеррористическую защищенность объектов (территорий) учреждения, для ознакомления.

Приложение: копия решения на 4-х л.

Судья Промышленного
районного суда г. Курска
секретарь с/з Качанова Е.Е.



И.Н. Шурова

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

27 апреля 2024 года Промышленный районный суд г.Курска в составе: председательствующего судьи Шуровой И.Н., при секретаре Качановой Е.Е., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску прокурора Сеймского административного округа г. Курска в интересах неопределенного круга лиц к МБУДО «Дворец детского творчества» о признании бездействия незаконным и возложении обязанности обеспечить антитеррористическую защищенность объектов (территорий) учреждения,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Сеймского административного округа г. Курска обратился в суд с иском с учетом уточнения в защиту интересов неопределенного круга лиц к МБУДО «Дворец детского творчества» о признании бездействия незаконным и возложении обязанности обеспечить антитеррористическую защищенность объектов (территорий) учреждения, мотивируя свои требования тем, что прокуратурой Сеймского административного округа г. Курска проведена проверка исполнения законодательства в сфере антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, в ходе которой, было установлено, что в нарушение ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.24 и п.25 Требований к антитеррористической защищенности объектов, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1006 от 02.08.2019г., здания МБУДО «Дворец детского творчества» не организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), не оборудованы: охранной сигнализацией; на 1-х этажах помещениями для охраны с установкой охранной сигнализацией и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); основные входы в здания контрольно-пропускными пунктами (постами охраны), что создает угрозу безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних и работников учреждения в период их нахождения в образовательной организации. Возложенная на МБУДО обязанность обеспечить антитеррористическую защищенность принадлежащих ему объектов (территорий) не выполнена. В связи с чем, просит суд: признать незаконным бездействие МБУДО «Дворец детского творчества», расположенного по адресу: г. Курск, ул. Сумская, д.14, а также на объектах, расположенных по следующим адресам: г. Курск, ул. Менделеева, д. 14 (филиал №2), г. Курск, ул. Гагарина, д. 4 (филиал №1), г. Курск, ул. Пигорева, д. 7 (филиал №3), по выполнению работ, а именно по организации взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), оборудованию охранной сигнализацией, оборудованию на 1-х этажах помещениями для охраны с установкой охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), оборудованию основных

входов в здания контрольно-пропускными пунктами (постами охраны) в течении 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу выполнить вышеуказанные мероприятия.

В судебном заседании представитель административного истца прокурора САО г. Курска: помощник прокурора Лебедева В.А. административный иск с учетом его уточнений поддержала по основаниям, изложенным в иске, уточненном иске.

Представитель административного ответчика МБУДО «Дворец детского творчества» в судебное заседание не явился, о дне, времени и месте слушания дела извещены надлежащим образом, участвуя в предыдущем судебном заседании представитель административного ответчика - Пукинская Е.А. не возражала против удовлетворения заявленных исковых требований, дополнительно пояснив, что после обеспечения финансирования требования административного иска будут исполнены.

Представитель заинтересованного лица Комитета образования г. Курска в судебное заседание не явился, о дне, времени и месте слушания дела извещены надлежащим образом.

Представитель заинтересованного лица Администрации г. Курска в судебное заседание не явился, о дне, времени и месте слушания дела извещены надлежащим образом.

Представители заинтересованных лиц: ФГКУ «УВО ВНГ России по Курской области», МЧС России по Курской области в судебное заседание не явились, о дне, времени и месте слушания дела извещены надлежащим образом.

Суд в соответствии со ст. 150 КАС РФ полагает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся в судебное заседание участников процесса.

Выслушав объяснения административного истца, изучив материалы дела, суд находит административные иски подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно п.п. 1, 5, 7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритет мер предупреждения терроризма.

На основании п. 1 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона РФ от 29.12.2012г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно пункту "д" части 4 статьи 3 Федерального закона РФ от 06.03.2006г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", одним из основных направлений противодействия терроризму является деятельность по его предупреждению, в том числе по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий (часть 6 статьи 3 Федерального закона РФ от 06.03.2006г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму").

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019г. № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности данного Министерства, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Согласно пункту 17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

- а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);
- б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно статье 41 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" охрана здоровья обучающихся включает в себя, помимо прочего, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

На основании пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона "О противодействии терроризму" Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2.08.2019г. № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий),

относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее Требования).

Указанные Требования с момента введения их в действие распространяются на объект образования, являющийся предметом рассмотрения по настоящему делу.

Требования к защищенности объектов устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, объектов (территорий) Министерства просвещения.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территорий) (пункт 5 Требований к защищенности объектов).

Разделом III Требований к защищенности объектов определены мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территории).

Пунктом 24 Требований к защищенности объектов установлено осуществление мероприятий в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности.

Исходя из п.п. "в" п. 25 этих же Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия: оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Пунктом 6.48 СП 118.13330.2012 "Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009" также предусмотрено, что для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или ситуационные центры "Службы 112".

Как следует из материалов дела и установлено судом, МБУДО «Дворец детского творчества» является муниципальным учреждением, созданным муниципальным образованием «Город Курск», которое является его учредителем и собственником. Функции и полномочия учредителя в отношении Учреждения от имени муниципального образования «Город Курск» осуществляет Комитет образования г. Курска, что подтверждается копией устава (л.д.26-35).

19.03.2020г. директором МБУДО «Дворец детского творчества» утверждены Паспорта безопасности, согласно которым межведомственной комиссией объектам (территориям) была присвоена третья категория.

Из материалов дела следует, что прокуратурой Сеймского округа г. Курска проведена проверка исполнения законодательства в сфере антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, в ходе которой, было установлено, что в нарушение ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пп. «н» п.24 и пп. «а», «в», «г» п.25 Требований к антитеррористической защищенности объектов, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1006 от 02.08.2019г., МБУДО «Дворец детского творчества» не организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии

Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), не оборудованы: охранной сигнализацией; на 1-х этажах помещениями для охраны с установкой охранной сигнализацией и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); основные входы в здания контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

По вышеизложенному факту 03.11.2023г. в адрес МБУДО «Дворец детского творчества» прокурором округа внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму.

По результатам рассмотрения представления в прокуратуру округа направлен ответ от 23.11.2023г. № 191, из которого следует, что в целях устранения нарушений законодательства, возложенных в представлении, будет заключен контракт по факту установления охранной сигнализации, после выделения денежных средств, по факту оборудования объектов охранной сигнализацией получены сметы от ООО «Гера», данные предоставлены в Комитет образования г. Курска, запрошены денежные средства.

В соответствии с действующим законодательством право выбора способа защиты нарушенного права принадлежит истцу.

Выбрав такой способ защиты права, как возложение обязанности совершить определенные действия с целью пресечения действий, нарушающих требований законодательства об антитеррористической защищенности объекта, прокурор счел его наиболее целесообразным и эффективным.

Объективных причин, по которым иск об обязанности лиц совершить предусмотренные законом действия в целях обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в школе не отвечает балансу интересов участников правоотношений и является ненадлежащей формой защиты, в нарушение требований норм действующего законодательства не приведено.

Согласно актам обследования и категорирования объектов (территории) Министерства просвещения РФ от 28.10.2019г. решением межведомственной комиссии основному зданию и филиалам МБУДО «Дворец детского творчества» присвоена третья категория опасности.

Директор образовательного учреждения, осуществляя организационно-распорядительные функции, зная о возложенных на него обязанностях по соблюдению требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности, исчерпывающие меры по их соблюдению не предпринял.

Невыполнение МБУДО требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности создает угрозу безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних и работников учреждения в период их нахождения в образовательной организации.

В силу статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на образовательное учреждение возложена обязанность создать условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников. Ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом данного образовательного учреждения. К компетенции образовательного учреждения относятся, в том числе: материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.

Принятие мер безопасности является необходимым условием реализации содержания конституционных и иных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в частности, права на личную безопасность. Особое значение данные меры приобретают в условиях пребывания несовершеннолетних в образовательном учреждении и работников образовательного учреждения.

Как установлено судом, до настоящего времени возложенная на МБУДО «Дворец детского творчества» обязанность обеспечить антитеррористическую защищенность принадлежащих ему объектов (территорий) в части заявленных прокурором требований не выполнена, что не способствует целям и задачам вышеприведенного законодательства.

Учитывая приведенные выше нормы материального права, фактические обстоятельства конкретного дела, совокупность доказательств, представленных сторонами, принимая во внимание, что осуществление деятельности общеобразовательного учреждения при выявленных нарушениях не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, что может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, а также ущерб имуществу. До настоящего времени выявленные нарушения требований законодательства не устранены. Выявленные нарушения создают угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних учащихся в образовательной организации и других участников образовательного процесса, круг которых определить невозможно, поскольку он изменяется в ходе учебного года, суд приходит к выводу о том, что заявленные прокурором требования подлежат удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.175-180 КАС РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Административный иск прокурора Сеймского административного округа г. Курска в интересах неопределенного круга лиц к МБУДО «Дворец детского творчества» о признании бездействия незаконным и возложении обязанности обеспечить антитеррористическую защищенность объектов (территорий) учреждения – удовлетворить.

Признать незаконным бездействие МБУДО «Дворец детского творчества», расположенного по адресу: г. Курск, ул. Сумская, д.14, а также на объектах, расположенных по следующим адресам: г. Курск, ул. Менделеева, д. 14 (филиал №2), г. Курск, ул. Гагарина, д. 4 (филиал №1), г. Курск, ул. Пигорева, д. 7 (филиал №3), по выполнению работ, а именно по организации взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), оборудованию охранной сигнализацией, оборудованию на 1-х этажах помещениями для охраны с установкой охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), оборудованию основных входов в здания контрольно-пропускными пунктами (постами охраны).

Обязать МБУДО «Дворец детского творчества», расположенное по адресу: г. Курск, ул. Сумская, д.14, а также на объектах, расположенных по следующим адресам: г. Курск, ул. Менделеева, д. 14 (филиал №2), г. Курск, ул. Гагарина, д. 4 (филиал №1), г. Курск, ул. Пигорева, д. 7 (филиал №3) выполнить работы по организации взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск

национальной гвардии Российской Федерации), оборудованию охранной сигнализацией, оборудованию на 1-х этажах помещениями для охраны с установкой охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), оборудованию основных входов в здания контрольно-пропускными пунктами (постами охраны), в течение шести месяцев со дня вступления решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Курский областной суд через Промышленный районный суд г. Курска в течение месяца со дня изготовления мотивированного решения.

Председательствующий судья (подпись)
 Копия верна.
 Судья
 Секретарь



И.Н.Шурова
 Е.Е.Качанова

Промышленный районный
суд г. Курска

пронумеровано и скреплено
печатью

ПОДПИСЬ



Иванов