

СОГЛАСОВАН

И.о. председателя
Контрольно-счетной
палаты города Курска
05 августа 2024 года
И.В. Коренева

Акт

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения условий и порядка предоставления в 2023 году
субсидий за счет средств бюджета города Курска в целях финансового
обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание
муниципальных услуг в социальной сфере»
на объекте муниципальное бюджетное учреждение дополнительного
образования «Дворец детского творчества»

город Курск

05 августа 2024 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п.1.13. Плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Курска на 2024 год, утверждённого постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 20.12.2023 №50.

2. Предмет контрольного мероприятия: использование средств местного бюджета в целях финансового обеспечения исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере.

3. Проверяемый период деятельности: 2023 год.

4. Вопросы контрольного мероприятия:

1) Проверить соблюдение условий и порядка предоставления субсидий.

2) Проверить соблюдение порядка использования субсидии и требований к отчетности.

3) Проверить осуществление контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии.

4) Выявить коррупционные риски в деятельности объектов контроля.

5) Выявить коррупционные риски, коррупциогенные признаки в действиях (бездействиях) должностных лиц объектов контроля.

5. Срок проведения контрольного мероприятия с 17.05.2024 по 05.08.2024.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дворец детского творчества» (далее – Дворец детского творчества) является некоммерческой образовательной организацией, созданной путем учреждения для оказания услуг в целях обеспечения реализации

предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий муниципального образования «Город Курск» в сфере образования.

Устав Дворца детского творчества утвержден приказом комитета образования города Курска (далее – Комитет образования) от 30.11.2011 №1319 (далее – Устав).

Учредителем Дворца детского творчества и собственником его имущества является муниципальное образование «Город Курск».

Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования «Город Курск» осуществляет Комитет образования, в ведении которого находится Дворец детского творчества (п.1.6. Устава).

Дворец детского творчества является юридическим лицом, действует на основании Устава, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать с полным и сокращенным наименованием на русском языке, штампы и бланки со своим наименованием (п.1.7. Устава), основной государственный регистрационный номер юридического лица 1034637007393, ИНН 4630020130, КПП 463201001.

Основной целью деятельности Дворца детского творчества является осуществление на основании лицензии образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам – дополнительным общеразвивающим программам различной направленности для детей в возрасте до 18 лет включительно. Иные цели деятельности Дворца детского творчества, не являющиеся основными: организация, проведение, участие в проведении различных конкурсов, выставок, конференций, фестивалей, семинаров, соревнований, дней здоровья, туристских походов, тематических экскурсий, вечеров, встреч, экспедиций, других массовых мероприятий, в том числе спортивных, методических, различного уровня, в том числе для детей, обучающихся в Дворце детского творчества и иных образовательных организациях (учреждениях), педагогических работников Дворца детского творчества и иных образовательных организаций (учреждений), как самостоятельно, так и по поручению и (или) согласованию с Комитетом образования (п.2.3. Устава).

Основные виды деятельности (п.2.4.1. Устава):

1) оказание образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ – дополнительных общеразвивающих программ различной направленности для детей в возрасте до 18 лет включительно;

2) создание необходимых условий для осуществления образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с Уставом и лицензией на осуществление образовательной деятельности образовательным программам;

3) организация охраны и укрепления здоровья учащихся и работников Дворца детского творчества и создание необходимых условий для охраны и укрепления их здоровья, сохранности движимого и недвижимого имущества Дворца детского творчества;

4) оказание консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних учащихся в воспитании их детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития;

5) организация досуга и отдыха детей, как обучающихся в Дворце детского творчества, так и обучающихся в подведомственных Комитету образования образовательных учреждениях во внеурочное и каникулярное время;

6) оказание помощи педагогическим коллективам других образовательных учреждений (организаций) в реализации дополнительных общеобразовательных программ – дополнительных общеразвивающих программ, организации досуговой и внеурочной деятельности несовершеннолетних обучающихся, а также молодежным и детским общественным объединениям и организациям на договорной основе;

7) организация, проведение, участие в проведении различных конкурсов, выставок, конференций, фестивалей, семинаров, соревнований, дней здоровья, туристских походов, тематических экскурсий, вечеров, встреч, экспедиций, других массовых мероприятий, в том числе спортивных, методических, различного уровня, в том числе для детей, обучающихся в Дворце детского творчества и иных образовательных организациях (учреждениях), педагогических работников Дворца детского творчества и иных образовательных организаций (учреждений), как самостоятельно, так и по поручению и (или) согласованию с Комитетом образования;

8) создание необходимых условий для совместного труда и (или) отдыха несовершеннолетних обучающихся и их родителей (законных представителей) при реализации дополнительных общеобразовательных программ – дополнительных общеразвивающих программ.

В проверяемом периоде право первой подписи документов предоставлено директору Дворца детского творчества Мусскому Сергею Викторовичу (приказ Комитета образования от 01.08.2017 №613-л «О назначении Мусского С.В.»).

Место нахождения Дворца детского творчества: 305007, город Курск, улица Сумская, дом 14.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По вопросу 1. Проверить соблюдение условий и порядка предоставления субсидий.

Не относится к деятельности объекта контрольного мероприятия.

По вопросу 2. Проверить соблюдение порядка использования субсидии и требований к отчетности.

С 1 марта 2023 года в сфере дополнительного образования детей на территории муниципального образования «Город Курск» введено понятие социального заказа, формирование и исполнение которого регламентируется Федеральным законом от 13.07.2020 №189-ФЗ «О государственном

(муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – ФЗ №189-ФЗ).

Статьями 3 и 4 ФЗ №189-ФЗ закреплены права потребителей и обязанности исполнителей услуг.

Потребители услуг – это родители и дети, которые имеют право на получение полной информации об услуге «Реализация дополнительных образовательных программ» (далее – муниципальная услуга), записываться на обучение по программам, отказываться от обучения, а также выбирать исполнителей услуг.

Исполнитель услуг – это юридическое лицо, в том числе государственное учреждение, либо индивидуальный предприниматель или физическое лицо, которые имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности по подвиду «дополнительное образование детей и взрослых» и включены в реестр исполнителей услуг.

Исполнители услуг оказывают услуги в соответствии с социальными сертификатами, полученные потребителями через автоматизированную информационную систему «Навигатор дополнительного образования детей Курской области» (далее – Информационная система «Навигатор»), в которых определен номинал сертификата, либо объем часов.

В целях исполнения ФЗ №189-ФЗ приняты постановления Администрации города Курска от 17.03.2023 №159 «О Порядке формирования муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере», от 17.03.2023 №160 «Об организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере при формировании муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере» (далее – Постановление №160).

Формирование муниципального социального заказа регламентировано ст.6 ФЗ №189-ФЗ, на основании которого Комитетом образования, как уполномоченным органом, утвержден муниципальный социальный заказ на оказание муниципальных услуг в социальной сфере на 2023 год в виде документа, содержащего наименование муниципальной услуги, уникальный номер реестровой записи, категории потребителей муниципальных услуг, уполномоченный орган, срок оказания муниципальной услуги, показатели объема запланированных услуг, значения показателя, характеризующего объем оказания муниципальной услуги, предельные допустимые возможные отклонения от показателей, характеризующих объем оказания муниципальной услуги за счет субсидии местного бюджета (приказ Комитета образования от 27.03.2023 №155, утратил силу 25.12.2023 в связи с принятием приказа Комитета образования от 25.12.2023 №668). Социальным заказом установлен объем реализуемых услуг для муниципальных учреждений на основании муниципального задания.

Способ отбора исполнителей услуг и требования к ним установлены ст.9 ФЗ №189-ФЗ. По результатам отбора исполнитель включается в реестр исполнителей услуг, формирование которого осуществляется с использованием информационной системы «Навигатор». Соответственно

потребители услуг, имеющие социальный сертификат, осуществляют выбор исполнителей из реестра.

Постановлением Администрации города Курска от 13.09.2023 №514 «О некоторых мерах правового регулирования вопросов, связанных с оказанием муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» в соответствии с социальными сертификатами» (далее - Постановление Администрации города Курска №514) утверждены правила формирования в электронном виде социальных сертификатов на получение муниципальной услуги и реестра их получателей, порядок заключения, изменения и расторжения договоров с использованием социального сертификата, а также порядок формирования реестра исполнителей муниципальной услуги в соответствии с социальным сертификатом, установлена категория получателей социального сертификата на получение муниципальной услуги.

Пунктом 3 Постановления №160 установлено, что в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в части внедрения на территории города Курска персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в 2023-2024 годах осуществляется формирование и исполнение муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере по организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» с использованием конкурентного способа отбора исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере.

Приложением 1 к Постановлению №160 установлен перечень муниципальных услуг в социальной сфере, для которых применяется конкурентный способ отбора исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере.

В 2023 году в городе Курске велась апробация внедрения социального заказа, разрабатывались нормативно-правовые акты, готовились информационные материалы для ознакомления населения, формировался реестр получателей социальных сертификатов и реестр исполнителей услуг, и прочее, согласно Плану апробации механизмов организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере на территории города Курска, утвержденному приложением 2 к Постановлению №160.

В проверяемом периоде в городе Курске осуществление муниципальных услуг в рамках социального заказа регулировалось 2 порядками:

- Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Курска, утвержденный постановлением Администрации города Курска от 16.07.2015 №1989 (в ред. от 18.05.2023 №277 - дополнен положениями в целях реализации муниципального социального заказа) (далее – Порядок №1989).

Регулирует осуществление муниципальных услуг в рамках исполнения социального заказа на неконкурентной основе;

- Порядок предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере, утвержденный постановлением Администрации города Курска от 23.10.2023 №586 (далее – Порядок №586). Регулирует осуществление муниципальных услуг в рамках исполнения социального заказа на конкурентной основе.

На основании Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2022 №568-ФЗ с 01.03.2023 дополнительное образование в России переходит на социальный заказ, основной целью которого является конкурентоспособность и повышение качества и доступности дополнительного образования. Родители будут иметь право выбора, где ребёнку получать дополнительное образование: в учреждении дополнительного образования по обычным программам или прошедшим сертификацию, или у индивидуального предпринимателя.

Особенность этой сферы в том, что в ней внедряется похожий механизм – система персонифицированного дополнительного образования детей (далее – ПФДО).

Подходы к реализации модели ПФДО, закрепленные в Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 №678-р, синхронизированы с подходами реализации общеразвивающих дополнительных программ в соответствии с социальным сертификатом. Существенных отличий модели ПФДО и социального сертификата нет.

При этом социальный сертификат является улучшенной версией ПФДО - единообразие и стандартизация при предоставлении средств из бюджета, публичность и прозрачность условий предоставления средств, обоснованность при принятии управленческих решений.

Согласно пояснений Комитета образования в 2023 году в период начала действия муниципальных услуг в рамках социального заказа на территории муниципального образования «Город Курск» Комитет образования и учреждения дополнительного образования детей, которые являлись получателями субсидии, руководствовались проектом порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере (далее - субсидия), который содержал те же требования, что и действующий Порядок №586 и который определял цели и условия предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Субсидии предоставлялись в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с оказанием муниципальной услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

В 2023 году Дворец детского творчества являлся получателем субсидии.

Во исполнение п.7. Порядка №586 Дворец детского творчества в установленный срок (до 5 декабря) обратился в Комитет образования (уполномоченный орган) с целью заключения соглашения для получения субсидии (заявление подано 05.09.2023, Комитетом образования присвоен входящий номер №3).

Дворцом детского творчества в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии предоставлены в Комитет образования документы, поименованные в пп.а) п.8. Порядка №586, а именно:

заявление по форме согласно приложению 1 к Порядку №586;

перечень предъявленных получателю субсидии социальных сертификатов, подписанный руководителем получателя субсидии, заверенный оттиском печати (при наличии), по форме согласно приложению 2 к Порядку №586;

приказ Комитета образования от 28.07.2023 №443-л «О сроке действия трудового договора Мусского С.В.» (документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявление и перечень предъявленных исполнителю услуг социальных сертификатов).

Проверкой комплектности предоставленных документов нарушений не установлено (пп.а) п.8. Порядка №586 исполнен).

Во исполнение п.9. Порядка №586 Дворцом детского творчества нарочно предоставлено в Комитет образования заявление и прилагаемые к нему документы. Для подтверждения факта и даты направления пакета документов стоит отметка Комитета образования о получении.

29.09.2023 между Комитетом образования и Дворцом детского творчества заключено дополнительное соглашение №14 к соглашению о предоставлении субсидии из бюджета города Курска Дворцу детского творчества на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 01.12.2022 №1 (далее — Дополнительное соглашение №14).

В 2023 году Дворцу детскому творчества, в рамках исполнения социального заказа, предоставлена субсидия в размере 39 778,68 тыс. рублей.

Согласно п.6. Порядка №586 условиями предоставления субсидии являются:

- 1) включение получателя субсидии в реестр исполнителей муниципальной услуги;
- 2) заключение соглашения между исполнителем услуг и уполномоченным органом (далее - Соглашение). Соглашение заключается в государственной интегрированной информационной системе управления

общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), в соответствии с Правилами заключения в электронной форме и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно уполномоченного органа, исполнителя муниципальных услуг в социальной сфере, соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере, утвержденными постановлением Администрации города Курска от 28.08.2023 №481. При отсутствии технической возможности Соглашение может быть заключено на бумажном носителе;

3) целевое использование субсидии (для финансового обеспечения затрат);

4) заключение получателем субсидии договора с потребителем услуги, наличие акта оказанных услуг для возмещения затрат.

Во исполнение пп.1) п.6. Порядка №586 Дворец детского творчества включен в реестр исполнителей муниципальной услуги.

Дворец детского творчества является муниципальным учреждением, оказывающим муниципальные услуги в социальной сфере на основании муниципального задания, согласно ч.20 ст.9 ФЗ №189-ФЗ подлежит включению в реестры исполнителей услуг по социальному сертификату без предоставления заявок на включение в реестры исполнителей услуг по социальному сертификату.

В соответствии с приказом Комитета образования от 01.09.2023 №423 «О передаче полномочий по ведению реестра получателей социального сертификата и реестра исполнителей услуг» Дворцу детского творчества переданы функции:

по ведению реестра получателей социального сертификата в целях исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальной услуги, исполнителей услуг в муниципальной сфере,

по ведению реестра исполнителей муниципальной услуги в соответствии с социальным сертификатом.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 №183 реестр исполнителей услуг в социальной сфере состоит из 3 разделов:

раздел I «Общие сведения о реестровой записи» (далее - раздел I);

раздел II «Общие сведения об исполнителе услуг»;

раздел III «Сведения о государственной (муниципальной) услуге в социальной сфере и условиях ее оказания».

Проверкой формирования реестра исполнителей услуг в социальной сфере установлено отсутствие заполнения номера реестровой записи в разделе I.

В нарушение ч.18 ст.9 ФЗ №189-ФЗ информация о реестре исполнителей услуг по социальному сертификату не размещена на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пояснений директора Дворца детского творчества номер реестровой записи не заполнен, в виду его формирования посредством ГИИС «Электронный бюджет», доступ в систему под учетной записью лица, уполномоченного на ведение реестра, отсутствует.

В рамках реализации ст.9 ФЗ №189-ФЗ Министерством финансов Российской Федерации сообщено, что в ГИИС «Электронный бюджет» обеспечена функциональность по формированию и ведению реестра исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, начиная с 10.05.2023, регистрация уполномоченных лиц уполномоченных органов осуществляется на основании заявок на регистрацию (письмо Минфина России от 03.05.2023 №21-06-06/40743 «О возможности формирования реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»).

Проверкой формирования реестра получателей социального сертификата установлено следующее.

Оператором реестра получателей социального сертификата в информационной системе «Навигатор» в целях осуществления персонифицированного учета получателей социального сертификата осуществляется ведение реестра получателей социального сертификата, содержащего следующие сведения:

- а) номер реестровой записи;
- б) фамилия, имя, отчество (при наличии) потребителя услуги;
- в) вид документа, удостоверяющего личность потребителя услуги, серия, номер и дата выдачи, а также наименование органа и код подразделения, выдавшего документ (при наличии);
- г) пол потребителя услуги;
- д) дата рождения потребителя услуги;
- е) место (адрес) проживания потребителя услуги;
- ж) данные страхового номера индивидуального лицевого счета (СНИЛС) потребителя услуги;
- з) фамилия, имя, отчество (при наличии) родителя (законного представителя) потребителя услуги;
- и) вид документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) потребителя услуги, его серия, номер и дата выдачи, а также наименование органа и код подразделения, выдавшего документ (при наличии);
- к) контактная информация родителя (законного представителя) потребителя услуги (адрес электронной почты, телефон);
- л) данные страхового номера индивидуального лицевого счета (СНИЛС) родителя (законного представителя) потребителя услуги;
- м) идентификационный номер дополнительной общеразвивающей программы, включенной в реестр образовательных программ, по которой

обучается или обучался потребитель услуги (в случае подачи заявления, предусмотренного п.2.2. Постановления Администрации города Курска №514);

н) информация о социальном сертификате.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты невнесения в информационную систему «Навигатор» сведений (нарушен п.2.5. Постановления Администрации города Курска №514):

- вид документа, удостоверяющего личность потребителя услуги, серия, номер и дата выдачи, а также наименование органа и код подразделения, выдавшего документ (при наличии);

- место (адрес) проживания потребителя услуги;

- вид документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) потребителя услуги, его серия, номер и дата выдачи, а также наименование органа и код подразделения, выдавшего документ (при наличии);

- данные страхового номера индивидуального лицевого счета (СНИЛС) родителя (законного представителя) потребителя услуги.

Согласно пояснений Дворца Детского творчества (оператор реестра) сведения не заполнены в виду отсутствия доступа к персональным данным обучающихся организаций, включенных в реестр исполнителей муниципальных услуг, в информационной системе «Навигатор» также отсутствует техническое решение для внесения вышеуказанных сведений.

Согласно п.5. Порядка №586 результатом предоставления субсидии является оказание в соответствии с требованиями к условиям и порядку оказания муниципальной услуги потребителям услуг, предъявившим получателю субсидии социальный сертификат (утверждены приказом Комитета образования от 25.09.2023 №466).

Согласно п.1. ст.7. ФЗ №189-ФЗ исполнением государственного (муниципального) социального заказа является достижение показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и (или) объем оказания такой услуги, с учетом допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих объем оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, установленных при формировании такого заказа, а также с учетом допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги, в случае, если федеральными законами не установлен запрет на установление отклонений от показателей, характеризующих качество.

Приказом Комитета образования от 25.09.2023 №466 утверждены требования к условиям и порядку оказания муниципальной услуги в соответствии с социальным сертификатом (далее – Приказ №466).

Проверкой исполнения Дворцом детского творчества требований к условиям и порядку оказания муниципальной услуги установлено следующее.

Согласно Постановлению Администрации города Курска №514 и Приказу №466 установлена следующая категория получателей социального сертификата на получение муниципальной услуги - дети в возрасте от 5 до 18 лет, проживающие на территории муниципального образования «Город Курск».

Согласно п.7 Приказа №466 качество оказания муниципальной услуги характеризуется соответствием Порядку организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным программам, утверждённому приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 27.07.2022 №696, регламенту предоставления муниципальными образовательными организациями, подведомственными Комитету образования, муниципальной услуги «Приём на обучение по дополнительным общеобразовательным программам», утверждённого приказом Комитета образования от 03.03.2022 №113 (далее - Регламент №113).

В Регламенте №113 приведен исчерпывающий перечень документов необходимых для предоставления услуги, подлежащих представлению заявителем (п.10 Регламента №113), который не содержит требований о предоставлении документа, подтверждающего место проживания ребёнка, что не соответствует положениям Постановления Администрации города Курска №514 и Приказу №466.

При проведении контрольного мероприятия документы, подтверждающие место проживания ребенка, не представлялись.

В 2023 году приказом Комитета образования от 29.12.2023 №735 утвержден новый Административный регламент предоставления муниципальными образовательными организациями, подведомственными Комитету образования, муниципальной услуги «Приём на обучение по дополнительным общеобразовательным программам», (далее - Регламент приема №735).

Положения Регламента приема №735, Постановления Администрации города Курска №514 и Приказа №466 также содержат правовые коллизии.

Так, в соответствии с п.9.1.7. Регламента приема №735 в исчерпывающий перечень документов необходимых для предоставления муниципальной услуги, подлежащих представлению заявителем, включен документ, подтверждающий проживание заявителя на территории города Курска.

Категории заявителей включают:

лиц, достигших возраста 14 лет (кандидаты на получение услуги) (при наличии согласия родителей (законных представителей));

родителей (законных представителей) несовершеннолетних лиц – кандидатов на получение услуги (п.п.2.1, 2.2. Регламента приема №735).

Соответственно согласно положениям Регламента приема №735 для предоставления муниципальной услуги достаточно предоставления документа, подтверждающего проживание родителя (законного представителя) несовершеннолетних лиц (в случае если они являются

заявителями), а не проживание ребёнка, как того требуют положения Постановления Администрации города Курска №514 и Приказа №466.

Нормативно-правовая база по данному вопросу не содержит указания, какой документ является документом, подтверждающим место проживания ребенка, в целях оказания муниципальной услуги.

Следует отметить, что отдельные дополнительные образовательные программы предполагают срок обучения ребёнка в несколько лет (договоры с получателями услуг заключаются на несколько лет), при этом не урегулирован вопрос административных процедур при смене ребенком места проживания.

Согласно вышеназванных нормативно-правых актов информация о месте проживания ребёнка представляется один раз при заключении договора на оказание муниципальной услуги в соответствии с социальным сертификатом.

Таким образом, не урегулирован вопрос контроля за обеспечением исполнения положений Постановления Администрации города Курска №514 в части требований о проживании детей, получающих услуги дополнительного образования, на территории муниципального образования «Город Курск».

Информационная система «Навигатор» даёт возможность выбора любой организации дополнительного образования для получения услуг по социальному сертификату вне зависимости от места проживания ребенка.

При этом нормативными документами (Постановлением Администрации города Курска №514, Приказом №466) установлено ограничение на предоставление услуг дополнительного образования исходя из места проживания ребёнка (только дети, проживающие на территории муниципального образования «Город Курск»).

Например:

Дворцом детского творчества заявлен получатель сертификата №1_0026485_16472, место проживания, которого по данным информационной системы «Навигатор» указано как Советский район, при этом в договоре в бумажной форме от 10.09.2022 место проживания обучающегося – город Курск.

Наличие противоречий между возможностями информационной системы «Навигатор» и нормативными документами влечет риски нецелевого использования средств субсидии.

Оказывать муниципальные услуги обучающимся, проживающим в других муниципальных образованиях, в рамках реализации социального заказа возможно, но при условии, что исполнитель услуг включен в реестр исполнителей в муниципальном образовании проживания обучающихся и соответствует требованиям этого муниципального образования.

Проверкой исполнения Приказа №466 Дворцом детского творчества установлено следующее.

Дворец детского творчества является исполнителем муниципальной услуги, осуществляющий образовательную деятельность на основании

лицензии с подвидом «дополнительное образование детей и взрослых», включен в реестр исполнителей муниципальной услуги в соответствии с Порядком формирования реестра исполнителей муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» в соответствии с социальным сертификатом, утвержденным Постановлением Администрации города Курска №514.

Согласно п.3.5. Постановления Администрации города Курска №514 уполномоченный орган в течение 10-ти дней со дня получения заявления исполнителя услуги, предусмотренного п.3.3. Постановления Администрации города Курска №514, в целях подтверждения соответствия дополнительной общеразвивающей программы Приказу №466 обеспечивает проведение процедуры сертификации в форме независимой оценки качества в соответствии с Регламентом проведения независимой оценки качества дополнительных общеобразовательных программ, утвержденным приказом Министерства образования и науки Курской области от 12.02.2021 №1-114 «Об организации и проведении независимой оценки качества дополнительных общеобразовательных программ».

Таким образом, при условии прохождения процедуры сертификации программы, положения п.2 Приложения 1 Приказа №466 исполняются.

Проверкой несоответствия п.1 Приложения 1 Приказа №466 не выявлено.

В целях заключения Соглашения Дворцом детского творчества представлены в Комитет образования заявление и документы (п.8 Порядка №586).

Процедура приема и регистрации документов, представленных в целях получения субсидии для финансирования затрат, соблюдена (документы зарегистрированы, п.9. Порядка №586 соблюден).

В соответствии с п.9. Порядка №586 Комитет образования в срок не более 5 рабочих дней со дня получения документов рассматривает и осуществляет проверку соблюдения условий и порядка предоставления субсидии на предмет соответствия требованиям Порядка №586, однако, механизм проверки документов не установлен.

Отсутствует механизм проверки перечня предъявленных получателю субсидии социальных сертификатов на предмет обоснованности их включения в перечень.

Недостоверность информации в документах, предоставленных получателем субсидии в соответствии с п.8. Порядка №586, является основанием для отказа получателю субсидии в заключении соглашения и в предоставлении субсидии (п.12. Порядка №586).

Размер субсидии определяется в соответствии с п.17. Порядка №586:

$$V_{\text{суб}} = C_{\text{у}} \times K_{\text{п}},$$

где $V_{\text{суб}}$ - объем субсидии необходимой для предоставления муниципальных услуг в соответствии с социальным сертификатом;

Кп - количество потребителей услуг (законных представителей), предъявивших получателю субсидии социальные сертификаты на получение муниципальной услуги, в соответствии с социальным сертификатом;

Су - стоимость муниципальной услуги, определенная на основании нормативных затрат на оказание муниципальной услуги в социальной сфере, утвержденных уполномоченным органом.

Неосуществление контроля актуальности и соответствия требованиям нормативных актов сертификатов со стороны Комитета образования формирует риски недостоверного расчета суммы субсидии, поскольку в формулу такого расчета включается показатель количества потребителей услуг (законных представителей), предъявивших получателю субсидии социальные сертификаты на получение муниципальной услуги в соответствии с социальным сертификатом.

Дворцом детского творчества в перечне представленных сертификатов заявлены, в том числе следующие получатели сертификатов, договоры согласно информационной системы «Навигатор» с которыми не заключены в период сентябрь-декабрь 2023 года:

№1_0027181_15323, программа «Изоискусство плюс», отчислен приказом Дворца детского творчества от 26.05.2023 №42,

№1_0028573_16073, программа «Современный танец+», отчислен приказом Дворца детского творчества от 26.05.2023 №60,

№1_0187786_16985, программа «Я танцевать хочу», отчислен приказом Дворца детского творчества от 26.05.2023 №59.

Решение о предоставлении субсидии Дворцу детского творчества (приказ Комитета образования от 07.09.2023 №436) принято в сроки, установленные п.10. Порядка №586 (в течение 5 рабочих дней). Подтверждение проверки Комитетом образования представленных для получения субсидии документов отсутствует (абз.4 п.9. Порядка №586).

В нарушение п.11. Порядка №586 Комитет образования в течение 5 рабочих дней в письменной форме не проинформировал получателя субсидии о принятом решении, уведомление не направлялось.

Проверкой соблюдения исполнения порядка перечисления субсидии получателю субсидии (п.14. Порядка №586) нарушений не установлено, субсидия перечислена в сроки, установленные п.14. Порядка №586.

В проверяемом периоде Дворцом детского творчества муниципальные услуги в соответствии с социальным сертификатом оказывались более одного месяца, соответственно представление субсидии осуществлялось в соответствии с планом -графиком:

3 325,21 тыс. рублей до 31.10.2023,

8 463,28 тыс. рублей до 30.11.2023,

27 990,18 тыс. рублей до 31.12.2023.

Перечисление субсидии осуществлялось в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на основании заявок на лицевой счет, открытый для учета операций со средствами получателей средств из бюджета города Курска (требования п.15. Порядка №586 исполнены).

Муниципальный социальный заказ на оказание услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» на 2023 год и на плановый период 2024 года в городе Курске утвержден приказом Комитета образования от 27.03.2023 №155, приказом Комитета образования от 25.12.2023 №668 утвержден муниципальный социальный заказ на оказание услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» на 2023 год в городе Курске (приказ Комитета образования от 27.03.2023 №155 утратил силу).

С момента утверждения муниципального социального заказа в муниципальном бюджете закрепляется объем средств на обеспечение услуг дополнительного образования, включенных в муниципальный социальный заказ: на основании муниципального задания и в соответствии с социальными сертификатами. Все средства для обеспечения социального заказа должны распределяться по коду видов расходов (далее – КВР), соответствующим социальному заказу.

В 2023 году (переходный период) средства на обеспечение услуг дополнительного образования в муниципальном бюджете отражены по двум мероприятиям:

текущему мероприятию, по которому финансируется муниципальное задание учреждений;

мероприятию «Обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей».

До утверждения социального заказа (до 01.03.2023) использовались КВР 611/621,613/623,633,813 (модель финансирования без оператора) и КВР 612/622 (модель финансирования с оператором), после утверждения социального заказа (с 01.03.2023) используются новые КВР:

- 614 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» - для бюджетных учреждений на финансовое обеспечение муниципального задания в рамках исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, учредителем которых является муниципалитет (далее – КВР 614);

- 624 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» - для автономных учреждений на финансовое обеспечение муниципального задания в рамках исполнения муниципального социального заказа на

оказание муниципальных услуг в социальной сфере, учредителем которых является муниципалитет;

- 615 «Субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предоставляемые бюджетным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг» - для бюджетных учреждений, учредителем которых НЕ является муниципалитет, на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения муниципального социального заказа на оплату соглашений;

- 625 «Субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предоставляемые автономным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг» - для автономных учреждений, учредителем которых не является муниципалитет, на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения муниципального социального заказа на оплату соглашений;

- 635 «Субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» - для иных некоммерческих организаций на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения муниципального социального заказа на оплату соглашений;

- 816 «Субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» - для коммерческих организаций на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения муниципального социального заказа на оплату соглашений.

На финансовое обеспечение муниципального задания в рамках исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере в 2023 году для Дворца детского творчества применялся КВР 614.

КВР по социальному заказу для подведомственных муниципальных учреждений муниципалитета, в том числе для Дворца детского творчества, являются одинаковыми и на основании муниципального задания вне отбора (без социальных сертификатов) и в рамках конкурентного отбора в соответствии с социальными сертификатами, используется КВР 614. Разделение должно отражаться по целевой статье расходов (далее – ЦСР).

В 2023 году применялась ЦСР 03 0 03С1522 «Формирование и исполнение муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере», без выделения мероприятий, реализуемых по конкурентному способу.

Согласно пояснений Комитета образования по вопросу

функционирования социального заказа, в соответствии с ФЗ №189-ФЗ, Постановлением №160 в сентябре 2023 года осуществлено перемещение бюджетных средств с кода ЦСР 03 0 03С1515 «Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» на код ЦСР 03 0 03С1522 «Формирование и исполнение муниципального социального заказ на оказание муниципальных услуг в социальной сфере».

В 2023 году (также и в 2024 году) денежные средства организациям дополнительного образования доведены в целом по коду ЦСР 03 0 03С1522 («Формирование и исполнение муниципального социального заказ на оказание муниципальных услуг в социальной сфере»), без выделения мероприятий, реализуемых по конкурентному способу.

Приказом комитета финансов города Курска от 22.02.2024 года №30 утвержден код ЦСР 03 0 03С1524 «Формирование и исполнение муниципального социального задания в рамках исполнения муниципального социального заказа», а код ЦСР 03 0 03С1522 переименован на «Обеспечение функционирования системы муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере конкурентным способом финансирования».

На основании вышеуказанных изменений 12.03.2024 (на основании справки — уведомления №257) проведено перераспределение бюджетных ассигнований по социальному заказу.

Главным финансовым документом, по которому функционирует бюджетное учреждение является план финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД). Это документ, который разрабатывается, принимается и утверждается в государственных и муниципальных учреждениях для управления доходами и расходами.

План ФХД составляется для решения следующих задач:
распределение объема поступающих и выплачиваемых средств;
приведение в равновесие финансовых показателей;
определение эффективности применения финансов, которые предоставляются учреждению;
контроль над кредиторской задолженностью;
управление динамикой затрат и прибылей учреждения.

План ФХД составляется ежегодно и утверждается, как правило, на следующий финансовый год.

В проверяемом периоде Дворец детского творчества осуществлял свою деятельность на основании Плана ФХД, утвержденного директором Дворца детского творчества.

Согласно отчета об исполнении плана ФХД в 2023 году:
доходы составили 112 773,51 тыс. рублей, доходы от оказания платных услуг (работ), компенсации затрат составили 100%;
расходы составили 112 773,51 тыс. рублей, в том числе за период с 01.10.2023 по 31.12.2023 в рамках исполнения муниципальной услуги по социальному заказу составили – 39 778,67 тыс. рублей, в том числе по

классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ):

КОСГУ	до 31.10.2023		до 31.11.2023		до 31.12.2023	
	сумма, рублей	%	сумма, рублей	%	сумма, рублей	%
211 ¹	2 414 895,82	72,62	5 992 573,58	70,81	16 884 523,32	60,32
213 ²	213 489,37	6,42	1 810 353,12	21,39	5 648 942,69	20,18
221 ³	14 144,49	0,43	12 083,13	0,14	11 960,64	0,04
223 ⁴	98 017,69	2,95	126 376,21	1,49	319 456,37	1,14
225 ⁵	472 738,46	14,22	0,00	0,00	43 414,68	0,16
226 ⁶	0,00	0,00	464 030,48	5,48	1 133 421,18	4,05
266 ⁷	0,00	0,00	57 868,35	0,68	112 687,27	0,40
291 ⁸	111 921,00	3,37	0,00	0,00	0,00	0,00
310 ⁹	0,00	0,00	0,00	0,00	3 765 585,86	13,45
343 ¹⁰	0,00	0,00	0,00	0,00	7 575,00	0,03
346 ¹¹	0,00	0,00	0,00	0,00	62 616,34	0,22
X	3 325 206,83	100,00	8 463 284,87	100,00	27 990 183,35	100,00

* 1 - заработная плата (далее – 211),

2 – начисления на выплату заработной платы (далее – 213),

3 – услуги связи,

4 – коммунальные услуги,

5 – работы, услуги по содержанию имущества,

6 – прочие работы, услуги,

7 – социальные пособия и компенсации по персоналу в денежной форме,

8 – налоги, пошлины и сборы,

9 – увеличение стоимости основных средств (далее -310),

10 – увеличение стоимости горюче-смазочных материалов,

11 – увеличение стоимости прочих материальных запасов.

Анализ расходной части исполнения плана ФХД Дворца детского творчества показал, что основная часть расходов в рамках исполнения муниципальной услуги (КВР 614) приходилась на 3 КОСГУ:

КОСГУ	за период с 01.10.2023 по 31.12.2023	
	сумма, рублей	%
211	25 291 992,72	63,58179
213	7 672 785,18	19,28869
310	3 765 585,86	9,466343
Итого	36 730 363,76	92,33682
Всего субсидия	39 778 675,05	100,00

Расходы Дворца детского творчества осуществлялись на основании заявок на получение финансирования.

Выборочный анализ заявок на получение финансирования за декабрь 2023 года показал следующие расходы Дворца детского творчества:

КОСГУ	Заявка на получение финансирования	Наименование товара, работ, услуг	Дата и номер договора	Сумма, рублей	Дата закупки
310	от 07.12.2023 №2169	Экран моторизированный, интерактивная доска	от 24.10.2023 №44-24	581 710,00	ноябрь 2023 года
310	от 22.12.2023 №	Кресло офисное, трибуна, стенд	от 24.10.2023 №45-25	237 236,81	декабрь 2023 года
310	от 25.12.2023 №2338	Ноутбук	от 20.12.2023 №2	599 900,00	декабрь 2023 года
310	от 25.12.2023 №2340	Ноутбук, принтер	от 20.12.2023 №1	598 950,00	декабрь 2023 года

310	25.12.2023 №2339	Интерактивная панель, принтер цветной, компьютер в сборе	от 20.12.2023 №4	584 702,05	декабрь 2023 года
310	25.12.2023 №2337	Ноутбук, компьютер в сборе	от 20.12.2023 №3	590 960,00	декабрь 2023 года
310	от 07.12.2023 №2168	Проектор, ноутбук	от 25.10.2023 №47-25	572 127,00	декабрь 2023 года

При этом заявки на получение финансирования не содержат деления по мероприятиям «Обеспечение функционирования системы муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере конкурентным способом финансирования» и «Формирование и исполнение муниципального социального задания в рамках исполнения муниципального социального заказа», ввиду отсутствия в 2023 году деления расходов по ЦСР 03 0 03С1524 и ЦСР 03 0 03С1522.

Согласно п.18. Порядка №586 получатель субсидии представляет в уполномоченный орган отчет об исполнении Соглашения (далее - отчет), форма которого устанавливается в Соглашении:

а) при получении субсидии в порядке финансового обеспечения затрат: если срок предоставления муниципальной услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом не более одного месяца - не позднее 10 рабочих дней со дня предоставления муниципальной услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом;

если срок предоставления муниципальной услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом более одного месяца - ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за месяцем, в котором предоставлялась муниципальная услуга в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, представляется отчет о частично оказанной услуге и не позднее 10 рабочих дней со дня предоставления муниципальной услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, представляется отчет об оказанной услуге;

б) при получении субсидии в порядке возмещения затрат - не позднее 10 рабочих дней со дня предоставления муниципальной услуги в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

Получатель субсидии представляет или направляет в уполномоченный орган отчет способом, позволяющим подтвердить факт и дату направления.

В нарушении п.18. Порядка №586 Дополнительным соглашением №14, либо иным документом, не установлена форма отчета.

В целях подтверждения использования средств субсидии и ее остатка Дворец детского творчества ежемесячно направлял в Комитет образования отчет по форме 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (далее - форма 0503737) с приложением расшифровки произведенных затрат по КОСГУ.

Форма 0503737 формируется по каждому коду финансового обеспечения (далее - КФО) отдельно:

собственные доходы (КФО 2);

субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания (КФО 4);

субсидии на иные цели (КФО 5);

субсидии на капвложения (КФО 6);

средства по обязательному медстрахованию (КФО 7).

Форма 0503737 включает четыре раздела:

доходы;

расходы;

источники финансирования дефицита средств;

сведения о возвратах остатков субсидий и расходов прошлых лет.

Анализ сведений, содержащихся в форме 0503737, показал, что форма 0503737 для целей контроля за целевым использованием средств субсидии неинформативна. Проверить целевое расходование субсидии, предоставленной в порядке обеспечения финансовых затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, не представляется возможным, ввиду отсутствия разделения затрат по ЦСР (нет выделения мероприятий, реализуемых по конкурентному способу).

Цель введения конкурентного способа отбора исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере, в том числе применение социального сертификата - единообразие и стандартизация при предоставлении средств из бюджета, публичность и прозрачность условий предоставления средств, обоснованность при принятии управленческих решений.

Установлены неопределенности (правовые коллизии) при применении формы договора (отсутствие единообразия применения), заключаемого получателями субсидии с получателями муниципальной услуги.

Согласно п.4 ст.21 ФЗ №189-ФЗ уполномоченный орган принимает решение о необходимости или об отсутствии необходимости заключения исполнителем услуг договора с потребителем услуг в целях оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, форма и условия которого определяются соглашениями, заключаемыми по результатам отбора исполнителей услуг, если иное не установлено федеральными законами.

В соответствии п.6 Порядка №586 условием предоставления услуги является заключение получателем субсидии договора с потребителем услуги.

Приказом комитета финансов города Курска от 10.10.2023 №167 (далее – Приказ №167) утверждена типовая форма соглашения, заключаемого по результатам отбора исполнителей муниципальных услуг в социальной сфере.

Приложением №5 к Приказу №167 утвержден рекомендуемый образец договора об оказании муниципальных услуг в социальной сфере.

Поскольку Приказ №167 вступил в силу с 10.10.2023 (то есть уже после заключения соглашений с получателями субсидии), утверждённая им типовая форма соглашения не применялась в 2023 году, соответственно не применялся, утвержденный Приложением №5 к Приказу №167

рекомендуемый образец договора об оказании муниципальных услуг в социальной сфере.

Соглашениями, заключенными с получателями с субсидии в 2023 году, форма и условия договора, заключаемого с получателями муниципальной услуги, не установлены.

В положениях нормативных документов наблюдаются противоречия в части указания формы заключения договоров: бумажной или электронной.

Так п.6.1. Постановления №160 в городе Курске определен перечень документов, обмен которыми между уполномоченным органом, потребителями услуг, исполнителями услуг, участниками отбора исполнителей услуг, иными юридическими и физическими лицами осуществляется в форме электронных документов, в том числе включающий заявление потребителя услуг на оказание муниципальной услуги и договор между исполнителем услуг и получателем социального сертификата.

Пунктом 6.3. Постановления №160 определен перечень информации и документов, формируемых с использованием информационной системы «Навигатор», также включающий заявление потребителя услуг на оказание муниципальной услуги и договор между исполнителем услуг и получателем социального сертификата формируются в форме электронных документов с использованием информационной системы «Навигатор».

Вместе с тем, приложением 2 Постановления Администрации города Курска №514 утверждён Порядок заключения, изменения и расторжения договоров с использованием социального сертификата (далее - Порядок договоров).

Согласно с п.1.9. Порядка договоров договор об образовании может быть заключен (акцептирован) в бумажной форме или в электронной форме посредством информационной системы «Навигатор».

Таким образом, положения Постановления №160 указывают на формирование договора с потребителем муниципальной услуги в электронном виде с использованием информационной системы «Навигатор», а Порядок договоров допускает формирование такого договора как в бумажной, так и в электронной формах.

При этом, согласно с п.1.10. Порядка договоров договор об образовании считается заключенным (акцептованным) с момента:

подписания получателем социального сертификата (его законным представителем) договора об образовании посредством информационной системы «Навигатор» при подаче одного из заявлений, предусмотренных п.п.2.1, 2.2 Приложения 1 Постановления Администрации города Курска №514 «Правила формирования в электронном виде социальных сертификатов на получение муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» и реестра их получателей» (далее – Правила), после проверки соблюдения условий, предусмотренных п.3.1 Правил, или совершения исполнителем услуг отметки о подписании договора об образовании в бумажной форме не позднее 14 календарных дней после подачи получателем социального сертификата (его законным

представителем) одного из заявлений, предусмотренных п.п.2.1, 2.2 Правил, в бумажной форме.

Справочно:

Пунктом е) постановления Правительства Российской Федерации от 20.03.2021 №430 «Об определении иных обязательных условий, включаемых в договор, заключаемый исполнителем государственных услуг в социальной сфере с потребителем государственных услуг в социальной сфере, отнесённых к полномочиям федеральных органов государственной власти» (далее – Постановление Правительства РФ №430) определено включение следующего обязательного условия в договор, в случае принятия уполномоченным органом решения о необходимости его заключения:

подписание договора простой электронной подписью в случае использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или информационно-телекоммуникационной инфраструктуры субъекта Российской Федерации, а в случае отсутствия технической возможности использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или информационно-телекоммуникационной инфраструктуры субъекта Российской Федерации - собственноручной подписью.

Пунктом е) постановления Правительства Курской области от 25.08.2023 №930-пп «Об определении иных обязательных условий, включаемых в договор, заключаемый исполнителем государственных услуг в социальной сфере с потребителем государственных услуг в социальной сфере в целях оказания государственных услуг в социальной сфере, отнесённых к полномочиям исполнительных органов Курской области» (далее – Постановление Правительства Курской области №930-пп), установлено подписание договора собственноручной подписью.

Согласно п.п.16.2.5., 16.4.4., 16.5.3. Регламента приёма №113, применяемого в 2023 году, заявителю (получателю муниципальной услуги) в течение 5 рабочих дней с даты регистрации запроса, в том числе посредством единого портала государственных услуг, регионального портала государственных услуг, информационной системы «Навигатор», направляется уведомление о необходимости в течение 4 рабочих дней посетить организацию для предоставления оригиналов документов и подписания договора об образовании по форме, указанной в Приложении 4 к Регламенту приёма №113.

Таким образом, Регламент приёма №113 указывает на необходимость подписания договора в бумажной форме даже при условии подачи запроса в электронном виде.

При этом, п.6.1 формы договора, утвержденной Приложением 4 к Регламенту приёма №113 определено, что данный договор может быть заключен как в бумажной, так и в электронной формах и подписан уполномоченным представителем заказчика, в том числе простой электронной подписью посредством информационно-

телекоммуникационных сетей общего пользования и информационной системы «Навигатор».

Справочно:

Согласно п.22.1.5. Регламента приёма №735, применяемого в 2024 году, заявителю (получателю муниципальной услуги) в течение 6 рабочих дней с даты регистрации запроса, направленного в организацию, в том числе посредством единого портала государственных услуг, регионального портала государственных услуг, Информационной системы «Навигатор», направляется уведомление (по форме Приложения 3 к Регламенту приёма №735) о необходимости посетить организацию для предоставления оригиналов документов и подписания договора, по форме, указанной в Приложении 4 к Регламенту приёма №735.

Пунктом 6.1 формы договора, утвержденной Приложением 4 к Регламенту приёма №735 определено, что данный договор может быть заключен как в бумажной, так и в электронной формах и подписан, в том числе простой электронной подписью посредством информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и информационной системы «Навигатор», что аналогично положениям Приложения 4 Регламента приёма №113.

В соответствии с п.1.15. Порядка договоров типовая форма договора об образовании устанавливается Комитетом образования.

В 2023 году форма договора об образовании на обучение по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования детей установлена Регламентом приёма №113, также утверждена типовая форма договора об образовании (оказании муниципальных услуг в социальной сфере) приложением №2 к приказу Комитета образования от 01.09.2023 №417 «Об утверждении форм заявлений и согласий на обработку персональных данных, используемых при формировании в электронном виде социальных сертификатов на получение муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» и реестра их получателей» (далее – Приказ №417).

Согласно п.1.1 формы договора, установленной Регламентом приёма №113, предметом договора является оказание образовательных услуг исполнителем учащемуся в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей согласно Правилам персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Курской области, утвержденными Постановлением Администрации города Курска от 28.04.2021 №267.

То есть, форма договора, предложенная Регламентом приёма №113 относится к периоду применения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, а не финансирования в соответствии с социальными сертификатами.

Согласно п.3 Приказа №417 обеспечение применения формы договора при организации оказания муниципальной услуги в городе Курске и

соответствии с социальным сертификатом осуществляется на условиях и в порядке, установленном постановлением Администрации города Курска от 28.08.2023 №481.

Под исполнителем услуг в целях постановления Администрации города Курска от 28.08.2023 №481 понимаются юридическое лицо (кроме муниципального учреждения, учрежденного муниципальным образованием «Город Курск») либо, если иное не установлено федеральными законами индивидуальный предприниматель или физическое лицо - производитель товаров, работ, услуг, оказывающие муниципальную услугу потребителям услуг на основании соглашения в соответствии с сертификатом заключенного в соответствии с постановлением Администрации города Курска от 28.08.2023 №481.

Таким образом, форма договора, установленная приложением №1 Приказа №417, не применяется муниципальными учреждениями учрежденными муниципальным образованием «Город Курск».

Форма договора с получателем муниципальной услуги, предлагаемая информационной системой «Навигатор», отличается от формы, определенно Регламентом приёма №113, Приказом №417.

В ходе контрольного мероприятия установлено применение в 2023 год Дворцом детского творчества, как электронной формы, реализованной информационной системе «Навигатор», так и бумажных договоров заключенных по формам Регламента приёма №113 и Приказа №417.

При этом, электронный договор в информационной системе «Навигатор» перезаключается (формируется) дважды в год (на периоды январь по май, с сентября по декабрь) с добавлением через дефис порядкового номера внесения изменений к изначальному номеру заключённого договора, а договор в бумажной форме заключается на весь срок обучения.

Единообразие указания сроков договоров, заключаемых получателям субсидии с получателями муниципальной услуги – отсутствует.

Например.

В ходе проверки договоров, заключенных Дворцом детского творчества с получателями муниципальной услуги, установлены факты несоответствия сроков обучения в электронных договорах и договорах в бумажной форме:

Дворцом детского творчества с получателем сертификата №1_0037740_16083 заключен электронный договор в информационной системе «Навигатор» от 12.10.2023 №116034 со сроком обучения с 28.12.2023 по 28.12.2023 по дополнительной общеобразовательной программе «Начальное техническое моделирование+», фактическое время обучения часа.

Согласно договору в бумажной форме от 12.09.2023 период обучения указан с 12.09.2023 по 31.05.2025.

Справочно:

Пунктом б) Постановления Правительства РФ №430 определено включение в договоры с потребителем муниципальной услуги условия о сро

действия договора, соответствующего сроку оказания исполнителем государственных услуг в социальной сфере государственной услуги в социальной сфере.

Пунктом б) Постановления Правительства Курской области №930-т определено включение в договоры с потребителем муниципальной услуги аналогичного условия.

Таким образом, вышеуказанными нормативными документами установлено заключение договоров на срок осуществления дополнительных общеобразовательных программ, которые могут длиться несколько лет.

В 2024 году форма договора об образовании на обучение по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам в рамках персонифицированного финансирования (социального заказа дополнительного образования детей установлена Приложением 4 к административному регламенту предоставления муниципальными образовательными организациями, подведомственными комитету образования города Курска, муниципальной услуги «Приём на обучение по дополнительным общеобразовательным программам», утверждённым приказом комитета образования города Курска от 29.12.2023 №735.

Пункт 5 ФЗ №189-ФЗ определяет обязательные условия, подлежащие указанию в договоре:

- 1) наименование государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и условия ее оказания;
- 2) права и обязанности потребителя услуг;
- 3) права и обязанности исполнителя услуг;
- 4) ответственность исполнителя услуг за причинение ущерба потребителю услуг;
- 5) реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего стандарт (порядок) оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, а при отсутствии такого нормативного правового акта требования к условиям и порядку оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, установленные уполномоченным органом;
- 6) иные условия, определенные Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Пунктом 1.9 Порядка договоров установлены следующие условия включаемые в договоры с потребителями услуг:

а) оплата образовательных услуг, оказываемых получателю социального сертификата в соответствии с социальным сертификатом производится за счет средств местного бюджета муниципального образования «Город Курск», осуществляющего финансовое обеспечение социального сертификата;

б) образовательная услуга признается оказанной в полном объеме в случае фактической реализации образовательной услуги в установленном

объеме в группе обучающихся независимо от числа фактических посещений получателем социального сертификата учебных занятий в соответствующем месяце;

в) согласие получателя социального сертификата, его законного представителя на продление исполнителем услуг договора об образовании для обучения по выбранной дополнительной общеобразовательной программе в случае, если договор об образовании не расторгнут в соответствии с п.3.14 Правил по состоянию на 20-й день до момента окончания срока действия договора об образовании при условии продолжения реализации дополнительной общеобразовательной программы;

г) срок, установленный исполнителем услуг для акцепта договора об образовании.

Пунктом 1.9 Порядка договоров указано, что в договор об образовании включается одно из условий, предусмотренных пп.а-в п.1.9 Порядка договоров, в случае, предусмотренном п.3.7 Правил, однако, Правила не содержат п.3.7. Ссылка на несуществующий пункт документа, влечет риски неоднозначного толкования норм о применении в договоре условий, определенных пп.а-в п.1.9 Порядка договоров.

По вопросу 3. Проверить осуществление контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии.

Не относится к деятельности объекта контрольного мероприятия.

По вопросу 4. Выявить коррупционные риски в деятельности объектов контроля.

В соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, в рамках проведения Контрольно-счетной палатой города Курска контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 20.11.2019 №28, коррупционным риском является наличие обстоятельств, провоцирующих должностных лиц муниципальных органов, учреждений, организаций на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя или третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам.

Коррупциогенный фактор – явление или совокупность явлений, объективные и субъективные предпосылки, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению; положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым, создающие условия для проявления коррупции.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Нормативными документами (Постановлением Администрации города Курска №514, Приказом №466) установлено ограничение на предоставление

услуг дополнительного образования исходя из места проживания ребёнка (только дети, проживающие на территории муниципального образования «Город Курск»).

В нормативно-правовых документах, регулирующих получение субсидии, отсутствует указание на то, какой документ является документом, подтверждающим место проживания ребенка, в целях оказания муниципальной услуги.

Информационная система «Навигатор» даёт возможность выбора любой организации дополнительного образования для получения услуг по социальному сертификату вне зависимости от места проживания ребенка.

Контроль за обеспечением исполнения положений Постановления Администрации города Курска №514, в части требований о проживании детей, получающих услуги дополнительного образования на территории муниципального образования «Город Курск», не урегулирован.

Указанные факты, указывают на наличие коррупционных рисков в деятельности Дворца детского творчества, поскольку являются обстоятельствами, провоцирующими должностных лиц учреждения на незаконное использование должностного положения в целях получения выгоды для себя или третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам.

По вопросу 5. Выявить коррупционные риски, коррупциогенные признаки в действиях (бездействиях) должностных лиц объектов контроля.

При проведении контрольного мероприятия коррупциогенные признаки в действиях (бездействиях) должностных лиц Дворца детского творчества не установлены.

Участники контрольного мероприятия:

Руководитель рабочей группы:
Аудитор Контрольно-счетной
палаты города Курска

С.А. Щетинина

Ведущий инспектор контрольного
отдела аппарата Контрольно-счетной
палаты города Курска

Д.Н. Павлова

Ведущий инспектор контрольного
отдела аппарата Контрольно-счетной
палаты города Курска

А.М. Толстых

С актом ознакомлены:

Директор муниципального бюджетного
учреждения дополнительного образования
«Дворец детского творчества»

С.В. Мусский

Аудитор
КСП г. Курска

Иванов И.И.



Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large 'И' and 'И.И.'.

С.А. Иванов
И.И. Иванов
А.М. Иванов
И.И. Иванов